СДРУЖЕНИЕ НА БЪЛГАРСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА БИОПРОДУКТИ
СБПБ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА СДРУЖЕНИЕ НА БЪЛГАРСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА БИОПРОДУКТИ (СБПБ) **от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.**

„СДРУЖЕНИЕ НА БЪЛГАРСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА БИОПРОДУКТИ" е създадено на 28.12.2017 г.

Ние сме национална отраслова организация в областта на биологичното земеделие, регистрирана като юридическо лице, отделно от членовете си и учредено съгласно разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Сдружението е неправителствено, доброволно, независимо и неполитическо сдружение с нестопанска цел, първоначално създадено в частна полза за представителство и защита на интересите на неговите членове, осъществяващи стопанска дейност в отрасъла – производство на биопродукти. Понастоящем Сдружението е надхвърлило първоначално зададената правна рамка и с единодушно решение на Общото събрание сме приели, че с оглед защитаване по-широк обхват от права на членовете си и по-голяма представителност както пред националните юрисдикции, така и пред европейските, с оглед което СБПБ се трансформира като неправителствено, доброволно, независимо, неполитическо сдружение с нестопанска цел, изпълняващо дейност в обществено полезна цел.

Съгласно новоприетия в тази връзка

Нов Устав на СБПБ като ЮЛНЦ в обществено полезна цел,

Организацията се самоопределя като отраслова организация на биопроизводителите в Република България, осъществяваща дейност **с обществено полезна цел**, изразяваща се в подпомагане, насърчаване, представляване на производителите, преработвателите и търговците на биологични продукти на територията на Република България, както и всички частно-правни субекти, упражняващи дейности, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 834/2007 и Регламент (ЕО) № 889/2008, в т.ч. Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета, в сила от третия ден след обнародването му в Официалния вестник на Европейския съюз, приложим за държавите членки от 01.01.2021 г., както и целокупната европейската

нормативна рамка и съответната на нея национална законоуредба, за да осигурява активно участие със становища с оглед интересите на членовете си при законодателни инициативи; подпомагане, съдействие, консултиране, обучение на членовете си с цел икономически растеж, усвояване положителни практики в сектора от други държави членки, съблюдаване правилата на лоялната конкуренция в светлината на правото на ЕО, на партньорство и сътрудничество в сектора, процесуално представителство на защита интересите на членовете си пред административни органи, пред съдебни инстанции, както пред национални юрисдикции, така и пред административни органи и съдебни инстанции в рамките на ЕО. Подпомагане и насърчаване, както и процесуално представителство интересите на членовете на сдружението в процедури по кандидатстване по програми за финансово подпомагане в сектора Биопроизводство /вкл. биологично пчеларство/, представителство пред административни органи – МЗХГ, БАБХ, ДФЗ досежно защитата интересите на членовете на сдружението и представителство пред административните органи в участия в тематични работни групи в сектора, касаещи ОСП (Общата селскостопанска политика) на РБългария , в това число участие чрез представител в Тематичната работна група по предстоящото изготвяне Националната програма по пчеларство за тригодишния период 2020-2022 г. /в унисон с европейската правна рамка – Делегиран Регламент (ЕС) 2015/1366 на КОМИСИЯТА от 11.05.2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на подпомагането за сектора на пчеларство, както и Регламент за изпълнение (ЕС)2015/1368 на КОМИСИЯТА от 06.08.2015 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на помощта в сектора на пчеларството; както и заявяване и активно участие чрез представители във всяка сформираща се в ресорното министерство тематична група, касаеща материята „Биоземеделие”, попадаща в обхвата на горецитираната общностна нормоуредба и съответната й национална правна рамка.

Процесуално представителство във връзка с обжалване общи и индивидуални административни актове, както по административен, така по съдебен ред, накърняващи законните права и интереси на членовете на сдружението при упражняване дейността си в областта на биоземеделието, както и всички фактически и правни действия, които се следват по отношение защита интересите на Сдружението, очертани в предмета на дейност и поставените цели.

СДРУЖЕНИЕ НА БЪЛГАРСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА БИОПРОДУКТИ
СБПБ

ПРИВЛЕЧЕНИ ЧЛЕНОВЕ ПРЕЗ 2019 г.

Членуването в сдружението е доброволно. Членове могат да бъдат физически и юридически лица.

Започнахме със 7 – учредители, които са към днешна дата и Управителен съвет на СБПБ.

Към днешна дата сме 175 , от които 161 – физически лица, 14 – юридически лица.

Горният членски състав е актуализиран и в сравнение с предходната година е редуциран, но актуализацията е съобразена с тези членове, които потвърдиха членските си права през 2019 г. Все пак членството при СБПБ е либерално и всеки, който веднъж вече се е заявил, но е пропуснал през една година, няма да има пречка отново да се присъедини към общата ни кауза и в този смисъл членската ни маса е динамична среда, която буквално се актуализира всеки месец. Счетохме за по-целесъобразно към датата на изготвяне годишния доклад да имаме бройката с тези, които са се потвърдили безспорно за 2019 г.

ПОЛУЧЕНИ ДАРЕНИЯ ПРЕЗ 2019 г.

Освен от годишния членски внос, получихме дарения от физически лица и от юридически лица, на името на които и до Управителите , СБПБ сме издали освен съответните документи и Благодарствени от името на СБПБ адреси, с уверение, че ще бъдат информирани за разходването на паричните средства по предназначение и изключително и само в обезпечение юрисконсултското представителство на СБПБ както пред административните органи, така и пред съдебните органи – конкретно пред Върховен Административен съд.

Сумите от даренията на всеки са включени в Годишния финансов отчет на СБПБ за 2019 г.

Но бихме желали да е налична писмена следа и в Годишния ни доклад за дейността на СБПБ през 2019 г., по повод все по-голямата инициативност на всеки от вас да участва, а именно:

Това може само да ни радва, защото личната инициатива на всеки от Вас показва, че вярвате в каузата и че сме на прав път и на свой ред благодарим за доверието и ви уверяваме, че осъзнаваме отговорността на очакванията към всеки един от нас от съвместната ни дейност.

ДРУГ ПРИХОД, за който през 2019 г. стана ясно, че ще получим и вече е факт:
Превод по Изпълнителен лист в полза на СБПБ срещу МЗХГ в размер на: 1530 лв

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр.София, 10.12.2019г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Председателят на осмо отделение на Върховния административен съд въз основа на молба вх.№ 19152 от 04.12.2019 г., на основание чл.268, т.2 от Административно-процесуалния кодекс във връзка с чл.404 до чл.408 от Гражданско-процесуалния кодекс и чл.144 от Административно-процесуалния кодекс, като констатира, че решение № 8834 от 11.06.2019г., постановено по адм.д.№ 4906/2018г. по описа на Върховния административен съд, осмо отделение и определение № 16298 от 29.11.2019г., постановено по адм.д.№ 8469/2019г. по описа на Върховния административен съд, петчленен състав, са влезли в сила, разпореди да се издаде следния

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ЛИСТ

ОСЪЖДА Министерство на земеделието, храните и горите да заплати на Сдружението на българските производители на биопродукти, ЕИК 204968338, съдебни разноски в размер на 780 (седемстотин и осемдесет) лева.

ОСЪЖДА Министерство на земеделието и храните да заплати на Сдружението на българските производители на биопродукти , ЕИК 204968338, 750лв. деловодни разноски за касационната инстанция.

Задължават се органите на държавното управление да окажат съдействие на съдебния изпълнител за привеждане в изпълнение на изпълнителния лист.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД VIII ОТДЕЛЕНИЕ

АКТИВНОСТ НА СБПБ ПРЕЗ 2019 г.

На практика още от създаването и независимо, че беше в края на годината /28.12.2017 г./ веднага започнахме да изпращаме и публикуваме становища по проекто-нормативни актове, проекти на наредби – както в сайта за обществено обсъждане, така и персонално до електронните пощи и физическите адреси в МЗХГ на тогавашните Министър, заместник-министри. През 2019 г. изявите ни се увеличиха, както и ангажиментите и участията ни при МЗХГ в работни групи. На сайта ни са публикувани много от изпратените Сигнали по различни поводи до Министерство на земезелието, храните и горите, до Държавен фонд „Земеделие", до БАБХ, в сайта за обществени консултации, пред Европейската комисия, пред Европейски омбудсман, пред Националния омбудсман, пред Народното събрание – конкретни Парламентарни комисии, когато е ставало дума за внесени между две четения проекти на нормативни актове. Много беше труден пробива ни изобщо да бъдем допуснати до участия в Работни групи, Тематични групи при МЗХГ. Имаме своите малки-големи победи, защото още преди да станем организация в обществено-полезна цел, постигнахме допускане в постоянни работни групи при МЗХГ, в които да бъдем вписани в Заповеди на Министъра на ЗХГ, в резултат на което постигнахме:

- **конституиране постоянна работна група за идентифициране на проблемите на сектор „Пчеларство" и изготвяне на предложения за тяхното решаване;**
- **конституиране постоянна работна група работа по проекта на Закон за собствеността, поземлените отношения и опазването на земеделските земи.**

В първата работна група участваме в работните срещи чрез управителя и член на УС - Искрен Мутафов, а във втората група участваме в работните срещи чрез Деан Иванов – член на УС. И двете работни групи, както и занапред, сме сметнали за целесъобразно винаги да имаме добавено и юрисконсултско присъствие в Заповедите на МЗХГ, с оглед което си осигурихме още една квота/представителство и в същото време възможност за своевременна реакция, когато се налага да се аргументираме с правна рамка, а и за по-голяма тежест и чуваемост на становищата ни, което вече е разпознаваем индивидуален и специфичен стил на СБПБ.

В заключение по този пункт, считаме, че този вид активност е от особена важност да се развива, защото е уникален и до момента няма аналог, докато другите формации в Сектора са заложили на медийни изяви и пак от там се опитват да се популяризират и да оказват натикск, нашия подход е до медийните изяви да стигнем най-накрая, а преди това да сме развили възможно най-широко представителството си в обсъждания на проекто-нормативните актове, които се изготвят, за да бъдат внесени в Народното събрание, но и след като бъдат внесени да имаме своето представителство, защото вече сме постигали своите дребни, но важни победи и на това ниво, за да сме сигурни, че това е пътя.

ЗА СЪДЕБНИТЕ БИТКИ НА СБПБ И ЧЛЕНОВЕТЕ НА СБПБ

Това е другият аспект на дейността на СБПБ, с която вече сме разпознаваеми.
През 2018 г. от името на СБПБ бяха образувани пред ВАС следните дела:

1. Срещу текстове на НАРЕДБА № 7 от 24.02.2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. , издадена от министъра на земеделието и храните, Обн. - ДВ, бр. 16 от 27.02.2015 г., в сила от 27.02.2015 г.; доп., бр. 59 от 04.08.2015 г., в сила от 04.08.2015 г.; изм и доп., бр. 19 от 28.02.2017 г., в сила от 28.02.2017 г.; изм. и доп., бр. 18 от 27.02.2018 г., в сила от 27.02.2018 г. – 4905/2018 г. – съставът реши, че нямаме правен интерес и прекрати делото – определението за прекратяване обжалвахме, но също бе потвърдено. По този въпрос полезен ход – да сезираме ЕК, което сме и направили, но за това е необходимо време, а и не се знае с оглед предстоящите евроизбори избори дали няма да е по-целесъобразно да дублираме оплакването си отново – в такъв случай винаги се обръща внимание и това е препоръката ми – имаме сериозни аргументи по това дело, че е налице отказ от правосъдие, което си е нарушаване на ДФЕС.
2. **срещу НАРЕДБА № 4** ОТ 24 ФЕВРУАРИ 2015 Г. ЗА ПРИЛАГАНЕ НА МЯРКА 11 "БИОЛОГИЧНО ЗЕМЕДЕЛИЕ" ОТ ПРОГРАМАТА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ ЗА ПЕРИОДА 2014 - 2020 Г.В сила от 27.02.2015 г Издадена от министъра на земеделието и храните, Обн. ДВ. бр.16 от 27 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 28 Февруари 2017 г. изм и доп., бр. 18 от 27.02.2018 г., в сила от 27.02.2018 г., **административно дело 4906/2018 г. Развитието тук е, че има указания към МЗХГ по искане на Прокурора по делото, с което разглеждащия казуса състав на ВАС е разпоредил на МЗХГ да представи доказателства за проведено обществено обсъждане точно по текстовете, които сме обжалвали, тъй като до момента /цяла година/ все още това не е сторено. Това намирам за позитивен знак от страна на иначе пасивното прокурорско участие в такъв тип дела. Позитив, защото в Жалбата си сме се обърнали към Прокурора да ни подкрепи, след като го сезираме и това се случи. Тук не можем да прогнозираме срок за разглеждане спора, защото още сме на етап първо съдебно заседание, което е отново със статус „отложено", а още нямаме определено насрочване – явно се разглеждат новите доказателства, които СБПБ изпрати – още една папка с 40 Възражения и Жалби на членове на СБПБ срещу Уведомителните писма, които междувременно получиха за нулеви оторизации – кампания 2016.**
3. срещу ЗАПОВЕД № РД 09-192 ОТ 28.02.2018 г. на Министъра на земеделието, храните и горите на РБългария, с която се определи за начална дата 01.03.2018 г. – адм.д. 4907/2018 г. – насрочено за 18.03.2019 г. – тази година – тук сме силно скептични по отношени правния ни интерес да се разгледа по законосъобразност заповедта, касаеща вече изтекла кампания. Идеята на администртивните държавни органи е

именно тази, поради заетостта на съдилищата да демотивират заинтересованите страни да си търсят правата, демотивирани от бавно правосъдие.

В края на 2019 г. в доклад за свършената работа по горните дела, публикувахме на сайта на СБПБ информация от характер на поздравителен адрес към всички ни, за една успешно проведена битка, а именно:

От 19.04.2018 до 10.12.2019 г. изминахме дълъг път по един казус и общ проблем в бранша, по който СБПБ с жалба сезирахме ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД на РБЪЛГАРИЯ срещу:

Разпоредбите на НАРЕДБА № 4 ОТ 24 ФЕВРУАРИ 2015 Г. ЗА ПРИЛАГАНЕ НА МЯРКА 11 „БИОЛОГИЧНО ЗЕМЕДЕЛИЕ“ ОТ ПРОГРАМАТА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г.В сила от 27.02.2015 г Издадена от министъра на земеделието и храните, Обн. ДВ. бр.16 от 27 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 28 Февруари 2017 г. изм и доп., бр. 18 от 27.02.2018 г., в сила от 27.02.2018 г., **както следва:**

– Чл. 11 ал. 4 „Плащания по ал.1 се предоставят на подпомаганите лица за срок, **който не надвишава минималните периоди на преход** към биологично производство съгласно чл. 36, ал.1, чл. 37 , ал.1 и чл. 38 от Регламент на Комисията (ЕО) № 889/2008 за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти по отношение на биологичното производство, етикетирането и контрола (ОВ, L 250 от 18.09.2008.)

– Чл. 41, ал. 2 – по отношение въвеждането „под условие“, „в който случай земеделският стопанин предоставя писмено съгласие, че одобрението за участие в мярката и предоставянето на финансова помощ ще се извършат при наличие на финансов ресурс за многогодишно ангажименти за всички нови площи, животни и пчелни семейства след

отчитане на необходимите средства за поетите ангажименти от ДФЗ-РА, до ограниченията на чл. 9”,

-Чл. 46 ал. 5 „Държавен фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция, писмено информира кандидатите за подпомагане за изплатената им финансова помощ” /**няма указан срок**/;

както и срещу текстове от Допълнителни разпоредби:

- **Параграф 25**, – частта от новосъздадения **чл. 19а, ал. 2** „Кандидат, който е подал заявление за доброволен отказ по ал. 7, не може да ползва никакви права, произтичащи от подаденото заявление за плащане” (във вр. с искането ни за отмяна на чл. 41, ал.2 посочени в началото) ,
- **Параграф 28** „За кампания 2018 не се прилагат разпоредбите на чл. 17, ал. 4, 5 и 6”

След година и осем месеца окончателно горните текстове са отменени, считано от датата на обнародването на Решенията на ВАС /от двете инстанции/ в Държавен вестник бр. 97/10.12.2019 г. – стр.87 до 94

DV_2019_097_Off.2040824106
Държавен вестник бр.97 от 10.12.2019 г. стр.87-94
IzpList

След година и осем месеца окончателно горните текстове са отменени, считано от датата на обнародването на Решенията на ВАС /от двете инстанции/ в Държавен вестник бр. 97/10.12.2019 г. – стр.87 до 94

Държавен вестник бр.97 от 10.12.2019 г. стр.87-94
Решение №8834 от 11.06.2019
Решение №13963 от 18.10.2019
Решение №13400 от 09.10.2019 по Дело №8469/2019

За горното можем да се поздравим!!!

Но и да си напомним, че работата ни в този смисъл не е свършена, защото именно това е една от задачите, които сме си поставили с учредяването си – да участваме активно и да сме непримирими срещу лошите законодателни практики, с каквито за съжаление се сблъскваме всеки ден и не само в нашия сектор. Идеята е обаче поне в областта на биологичното земеделие да се стремим да бъдем единни в името на успеха и в името на възприемането на по-добрите, по-благоприятните, на по-стимулиращите за био-земеделието практики, в които влиза неизменно нормативния базис. Био-земеделието, био-растениевъдството, био-животновъдството във всеки един сегмент е безспорно бъдещето и тема, която стои на дневен ред, редом с климатичните промени – с които не само Европа, а и Светът е длъжен да се съобрази и взема мерки. Вярвам, че тези две теми ще са основните приоритети в световен план и в този смисъл трябва да мислим дългосрочно и с мисъл не на дребно, до частните ни казуси, но и глобално!

До тук за всички ни – поздравление, защото вече имаме във визитната ни картичка /на СБПБ/, че имаме воля и се борим срещу лоши законодателни инициативи и практики! И да си пожелаем това да е само началото, а по-възможност в активните процеси на законодателни инициативи да постигаме такъв диалог и чуваемост с националните юрисдикции, щото да не се стига до съдебните зали, от което не се постига желания ефект или поне не се постига в нормално време – а закъснялото правосъдие, е липса на такова.

В тази част по доклада на няколко места публикуваме активни линкове към съдебните актове, към Държавен вестник, в т.ч. и документът, с който ресорното министерство бе осъдено да ни заплати направените разноски.

ПО ИНДИВИДУАЛНИ КАЗУСИ

В навечерието на Коледа и Нова година, т.е. декември 2018 г. – буквално в последните дни на годината, ДФЗ проведе кампанийно връчване на Уведомителни писма за кампания 2016, като членовете ни и изобщо биологичните пчелари, получиха след две години чакане уведомяване, че за кампания 2016 г. са получили 00.00 лв. Настоящият Годишен доклад не е

мястото за коментар изобщо на правната страна на този документ, който за съжаление, изходящ от държавна институция – ДФЗ, подчинена на ресорно министерство – МЗХГ, представлява Индивидуален административен акт/ИАА/.
От членовете ни едва около 40 успяха да упражнят в срок правата си. Много изпуснаха срока, заблудени от почивните-празнични дни, други пък просто не успях, защото именно почивните празнични дни включваха получаването и изтичането на сроковете за възразяване. В момента тече активна кореспонденция групово, от името на СБПБ и за всеки упражнил правото си поотделно, но бихме искали в годишния доклад да оставим писмена следа, че Административния орган в лицето на ДФЗ /чрез който са депозирани възраженията и жалбите на членовете ни до МЗХГ положи всякакви усилия щото да компрометира допълнително административната фаза. Приемаме обаче това също като позитив, защото дава още поводи за оплаквания и то не само пред Върховните административни съдии по конкретните казуси, а от името на СБПБ е в ход информиране на ЕК, ЕО и Националния омбудсман за нарушаване правата ни в административна фаза и шикариране пътя на жалбите ни, за да бъдат разгледани от ВАС. Отделно от всичко друго и извън разумния за административното производство срок.
През 2019 г. всяко едно от горепосочените дела буквално се преповтори, тъй като на първа инстанция бяха отменени уведомителните писма за отказ на съответните основания, АО бе задължен за ново произнасяне, което бе буквално преповторено, Административните съдии отново бяха сезирани, преизнесоха се в наша полза, прогласиха повторните откази за нищожни, в неизпълнение на вече постановени съдебни решения. Но АО вместо да ги изпълни, предпочете по-лесния път, да обжалва първоинстанционните решения и към настоящия момент имаме висящи пред Върховен Административен съд дела. Но вече имаме отменени текстовете на Наредба 4, в основата на спора.
Как ще приключат индивидуалните Ви казуси, няма как да прогнозираме, пред себе си имаме съдебна преценка. От нас е направено всичко, което се изисква, с подробно аргументирани жалби сме си защитили правата – остава да се произнесе съда. А ако е необходимо след последната инстанцият – да се сезира Европейската комисия.

В ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ние, СБПБ, Имаме удоволствието да се похвалим към днешна дата със силно присъствие и разпознаваемост в ресорното министерство, постигнати за твърде кратко време. Подобни на нашата организация, които са години преди нас създадени и по чийто пример сме се сформирали вече търсят нашата подкрепа и съдействие. Всичко това означава, че стратегията ни е правилна и че уникалността на това, което предлагаме за нашите членове е правната защита и съдействие, както и представителство пред административните национални органи, пред Народното събрание, пред Европейските институции – занапред приоритетно пред Европейските институции. Тревожни са действително тенденциите за сектора – индикациите, че са налице рестрикции на финансиране

занапред са очевидни. Но все пак и въпреки неясното, бъдещето е чрез формации подобни на СБПБ, както и в общ борд с други подобни на нас да отстояваме интересите в сектора на биологичното земеделие и в тази връзка имаме още да покажем и да се развиваме, но това не става с един или с двама, а става със съпричастност на всеки един член на СБПБ.

За всяка наша активност, оставяме писмена следа – било то чрез становища, било чрез сигнали, катот за да е достъпно на членовете и симпатизантите ни – публикуваме на сайта на СБПБ. Почти ежедневно ни търсят колеги от цялата страна, което говори само едно, че сме в правилната посока, че вече сме популярни и сме се заявили като организацията, която не търси непременно медийни изяви като колегиума, а предпочита да се мотивира и експерто и правно и най-вече писмено, защото „Казаното отлита, а писаното остава!”

Управител и председател на УС на СБПБ:
Искрен Мутафов

Юрисконсулт:
Диана Петкова

Годишният доклад се изготви на:
20.01.2020 г. гр. Велико Търново
За да бъде представен за обсъждане и приемане на Общото събрание на:
01.03.2020 г. 10:00 ч. х-л Аквая В.Търново